



## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

от 25 марта 2015 г. № 41  
Калининград

#### **О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Калининградской области**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2013 года № 1689-р, методическими рекомендациями по созданию в субъектах Российской Федерации межотраслевых советов потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий, направленными главам субъектов Российской Федерации (письмо Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 17 апреля 2014 года № 2321п-ПЗ6), обращением Общественной палаты Калининградской области от 05 марта 2015 года № 72 в целях последовательного внедрения в Калининградской области процедуры общественного контроля деятельности субъектов естественных монополий:

1. Образовать межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Калининградской области.

2. Утвердить положение о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Калининградской области согласно приложению № 1.

3. Утвердить состав межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Калининградской области согласно приложению № 2.

4. Указ вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

Исполняющий обязанности  
Губернатора Калининградской области



А.С. Рольбинов

**ПОЛОЖЕНИЕ**  
**о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности**  
**субъектов естественных монополий**  
**при Губернаторе Калининградской области**

**Глава 1. Общие положения**

1. Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Калининградской области (далее - совет) является постоянно действующим консультативно-совещательным органом при Губернаторе Калининградской области по вопросам общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий в Калининградской области.

2. Совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Калининградской области, а также настоящим положением.

3. Совет осуществляет свою деятельность независимо от работы иных отраслевых, общественных и экспертных советов при исполнительных органах государственной власти Калининградской области, субъектов естественных монополий и Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области (далее - Служба).

4. Информация о деятельности совета, включая протоколы заседаний, подлежит размещению в открытом доступе на официальном сайте Правительства Калининградской области или на ином ресурсе, определенном решением совета, а также распространению посредством средств массовой информации.

5. Работа членов совета осуществляется на безвозмездной добровольной основе.

**Глава 2. Цель деятельности совета**

6. Целью деятельности совета является защита прав потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий (далее - потребители), доведение до сведения Службы и субъектов естественных монополий позиции потребителей, достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемых субъектами естественных монополий товаров и услуг для потребителей.

7. В рамках настоящего положения в соответствии с реестром

субъектов естественных монополий под субъектами естественных монополий понимаются хозяйствующие субъекты, занятые производством и реализацией на территории Калининградской области услуг по передаче электрической энергии, тепловой энергии, водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, а также железнодорожными перевозками, государственное регулирование цен (тарифов) на которые на территории Калининградской области осуществляет Служба.

### Глава 3. Задачи совета

8. Основными задачами совета являются:

1) участие в разработке и обсуждении на ранних стадиях формирования стратегических документов Калининградской области, которые могут содержать перечень инвестиционных объектов субъектов естественных монополий, подлежащих последующему включению в инвестиционные программы субъектов естественных монополий (схемы территориального планирования Калининградской области, прогнозы социально-экономического развития Калининградской области и др.), в соответствии с регламентом участия совета в разработке и обсуждении указанных стратегических документов;

2) подготовка заключений на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий с учетом защиты интересов потребителей, итогов широкого общественного обсуждения, а также взаимосвязи со стратегическими документами в сфере социально-экономического развития Калининградской области;

3) осуществление общественного контроля формирования и реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий;

4) осуществление общественного контроля тарифного регулирования деятельности субъектов естественных монополий с учетом поступивших предложений по установлению тарифов на товары (услуги) субъектов естественных монополий;

5) обеспечение взаимодействия потребителей со Службой, субъектами естественных монополий, органами исполнительной власти Калининградской области, осуществляющими функции по согласованию и утверждению инвестиционных программ субъектов естественных монополий.

9. Задачи, стоящие перед советом, в соответствии со спецификой сфер деятельности субъектов естественных монополий могут реализовываться:

1) на стадии формирования и утверждения схем территориального планирования Калининградской области и других стратегических документов по вопросам территориального и экономического развития Калининградской области с учетом стратегических документов развития соответствующей отрасли естественных монополий, социально-

экономического развития Калининградской области и схем территориального планирования;

2) на стадии формирования и утверждения инвестиционных программ субъектов естественных монополий посредством:

- оценки соответствия положений проекта инвестиционной программы субъекта естественных монополий стратегическим документам по вопросам развития соответствующей отрасли естественных монополий, территориального и экономического развития Калининградской области;

- анализа показателей экономической, технологической, социальной и экологической эффективности проектов инвестиционных программ субъектов естественных монополий;

- оценки проведенной экспертизы проекта инвестиционной программы субъекта естественных монополий и при необходимости инициирования повторной экспертизы (в соответствии со стандартом проведения публичного технологического и ценового аудита);

- подготовки заключения на проект инвестиционной программы субъекта естественных монополий, содержащего в том числе оценку обоснованности включения тех или иных объектов в инвестиционную программу, оценку показателей эффективности инвестиционной программы, оценку обоснованности источников финансирования и их объемов;

- представления альтернативных предложений при формировании инвестиционной программы субъекта естественных монополий;

- оценки степени соответствия запросам потребителей с учетом сохранения надежности системы и качества;

- привлечения к рассмотрению проекта инвестиционной программы субъекта естественных монополий независимых экспертов и специализированных организаций;

- проведения общественного обсуждения проекта инвестиционной программы субъекта естественных монополий с использованием официального портала Правительства Калининградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.gov39.ru](http://www.gov39.ru)) (далее – официальный портал Правительства Калининградской области) и подготовки предложений по корректировке программы по результатам общественного обсуждения;

- подготовки рекомендаций для субъекта естественных монополий и (или) Правительства Калининградской области о целесообразности утверждения (корректировки) проекта инвестиционной программы субъекта естественных монополий;

- размещения вышеуказанных документов и материалов на официальном портале Правительства Калининградской области;

3) на стадии реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий посредством:

- осуществления мониторинга хода реализации инвестиционной программы субъекта естественных монополий, достижения (недостижения)

целевых показателей инвестиционной программы, соблюдения (несоблюдения) графика и объемов финансирования инвестиционной программы субъекта естественных монополий;

- оценки загруженности построенных (модернизированных) мощностей, их востребованности;

- осуществления мониторинга закупок, цен и договорных условий в рамках реализации инвестиционной программы субъекта естественных монополий;

- подготовки по результатам анализа заключения для субъекта естественных монополий и (или) Правительства Калининградской области о выявленных несоответствиях и возможностях повышения эффективности в ходе реализации инвестиционной программы и предложений по дальнейшей реализации программы;

- привлечения независимых экспертов и специализированных организаций при проведении анализа;

- оценки и проведения независимой экспертизы эффективности и результативности реализации инвестиционной программы субъекта естественных монополий;

- заказа независимой экспертизы, в том числе после завершения реализации инвестиционной программы субъекта естественных монополий;

- представления заключений по результатам исполнения инвестиционной программы субъекта естественных монополий;

- размещения вышеуказанных документов и материалов на официальном портале Правительства Калининградской области;

4) на стадии осуществления контроля тарифного регулирования субъектов естественных монополий посредством:

- формирования заключений по проекту тарифных решений;

- представления альтернативных предложений по рассмотрению регуляторных заявок в интересах потребителей;

- анализа последствий предлагаемых тарифных решений;

5) на стадии урегулирования споров посредством:

- участия в рассмотрении в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов);

- оказания содействия во внесудебном урегулировании текущих споров между потребителями и субъектами естественных монополий;

- обращения в федеральный орган исполнительной власти по вопросам рассмотрения разногласий, связанных с вопросами регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

10. Задачи совета по осуществлению контроля тарифного регулирования достигаются посредством:

1) участия представителей совета в заседаниях правления Службы по установлению тарифов и утверждению (согласованию) инвестиционных программ субъектов естественных монополий;

2) подготовки заключений на проекты тарифных решений, включая

оценку последствий предлагаемых решений;

3) проведения экспертизы обоснованности регуляторной заявки;

4) анализа последствий предлагаемых тарифных решений;

5) проведения советом общественного обсуждения вопросов установления (изменения) тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий с использованием официального портала Правительства Калининградской области и доведения мнения потребителей до Губернатора Калининградской области и (или) субъекта естественных монополий.

11. Задачи совета также могут быть реализованы посредством участия совета или (и) представителей совета в разработке (изменении или дополнении) нормативных правовых актов, регламентирующих в том числе различные аспекты деятельности субъектов естественных монополий, Службы, вопросы тарифной политики и др.

#### Глава 4. Порядок формирования совета

12. Состав совета утверждается Губернатором Калининградской области, который входит в состав совета.

13. Количество членов совета – 19 человек.

14. Предлагаемые к утверждению в качестве членов совета и председателя (сопредседателей) совета 18 кандидатур вносятся на рассмотрение Губернатора Калининградской области Общественной палатой Калининградской области с учетом необходимости соблюдения следующих требований:

1) 8 членов совета - представители крупных потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, представители региональных отделений общероссийских общественных организаций (Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»), региональных бизнес-ассоциаций;

2) 5 членов совета - представители федеральных парламентских политических партий и представители органов местного самоуправления;

3) 5 членов совета - представители общественных некоммерческих организаций, организаций по защите прав потребителей, Общественной палаты Калининградской области, а также Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области.

15. В совет не могут входить представители исполнительных органов государственной власти Калининградской области (за исключением Губернатора Калининградской области), а также субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, или аффилированные такими субъектами лица.

16. В ходе формирования состава совета Общественная палата Калининградской области направляет в адрес крупных потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий, деловых, общественных, некоммерческих организаций и политических партий письма с предложением представить кандидатуры в состав совета. Срок рассмотрения представленных организациями предложений Общественной палаты Калининградской области составляет не более двух недель с момента направления запроса.

17. При подготовке указанных писем рекомендуется учитывать необходимость включения в состав совета как минимум по одному специалисту в каждой из отраслей естественных монополий, указанных в пункте 7 настоящего положения.

18. При представлении кандидатур в состав совета необходимо учитывать наличие у кандидатов профессиональных знаний, навыков и квалификации, а также недопустимость аффилированности предлагаемых кандидатов с субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность на территории Калининградской области.

19. По истечении срока, указанного в пункте 16 настоящего положения, на основании представленных предложений Общественная палата Калининградской области формирует проект состава совета.

20. В случае отказа одной из указанных в пункте 14 настоящего положения групп организаций от представления кандидатур в состав совета либо непредставления кандидатур в указанные сроки Общественная палата Калининградской области вправе перераспределить предусмотренное количество мест между представителями других групп организаций.

21. Внутри совета также могут формироваться отраслевые палаты.

22. Для работы в совете могут быть приглашены (без права совещательного голоса) представители органов исполнительной власти Калининградской области, субъектов естественных монополий, органов местного самоуправления Калининградской области.

23. Уровень представителей от органов исполнительной власти Калининградской области не может быть ниже руководителя органа исполнительной власти Калининградской области, а от субъектов естественных монополий - не ниже члена правления или заместителя генерального директора.

24. Срок полномочий совета составляет три года. При формировании нового состава совета список членов совета должен быть изменен не менее чем на одну четвертую часть от предыдущего состава.

## **Глава 5. Полномочия совета**

25. В целях осуществления задач, предусмотренных в главе 3 настоящего положения, совет имеет право:

1) при проведении анализа, мониторинга и оценки эффективности инвестиционных программ субъектов естественных монополий знакомиться с полным объемом информации, относящейся к рассматриваемой инвестиционной программе, а также разработке и утверждению тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий, за исключением сведений, составляющих государственную тайну;

2) знакомиться с отчетами об этапах реализации инвестиционных программ и об оценке эффективности инвестиционных программ субъектов естественных монополий, включая прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации и Калининградской области, схемами территориального планирования, стратегиями развития, результатами независимой экспертизы;

3) запрашивать у органов исполнительной власти Калининградской области и субъектов естественных монополий информацию по вопросам, относящимся к компетенции совета;

4) взаимодействовать с общественными и экспертными советами при органах исполнительной власти Калининградской области и субъектах естественных монополий, в том числе участвовать в их заседаниях.

## **Глава 6. Организация деятельности совета**

26. Текущей работой совета руководит председатель совета, а на период его отсутствия – один из сопредседателей совета по назначению председателя совета.

27. Председатель (сопредседатели) совета избираются из числа членов совета на первом общем собрании совета простым большинством голосов сроком на один год. По истечении срока полномочий в формате голосования выносятся вопрос о ротации председателя (сопредседателей) совета и отдельных его членов.

28. Секретарь совета осуществляет организационную и техническую работу по подготовке заседаний совета, ведет документооборот совета, осуществляет контроль за исполнением регламента работы совета, поручений председателя совета. Кандидатура секретаря совета утверждается решением совета.

29. Председатель совета:

1) планирует текущую деятельность совета с учетом поступивших предложений Губернатора Калининградской области, Правительства Калининградской области и членов совета;

2) ведет заседания совета;

3) готовит и представляет на рассмотрение Губернатора Калининградской области, Правительства Калининградской области, иных исполнительных органов государственной власти Калининградской области предложения по совершенствованию законодательства в сфере государственного регулирования тарифов, законодательства, регламентирующего деятельность субъектов естественных монополий;



4) ежеквартально докладывает на заседании совета о проделанной работе за предыдущий квартал;

5) представляет совет в органах государственной власти и местного самоуправления Калининградской области, общественных и иных организациях;

6) обеспечивает и контролирует выполнение решений совета;

7) создает отраслевые палаты совета;

8) создает комиссии совета, экспертные и рабочие группы совета из числа членов совета;

9) по решению совета информирует Губернатора Калининградской области, Правительство Калининградской области по наиболее важным проблемам в сферах деятельности субъектов естественных монополий и тарифного регулирования в Калининградской области.

30. Секретарь совета осуществляет:

1) общую координацию подготовки заседаний совета, публикацию материалов заседаний совета, прохождение и реализацию решений, рекомендаций, запросов, предложений и замечаний по итогам заседания совета;

2) организацию работы совета в период между его заседаниями;

3) информационно-аналитическую и научно-методическую поддержку деятельности совета;

4) ведение и оформление протоколов заседаний совета;

5) иные функции в соответствии с регламентом совета.

31. Для осуществления своей деятельности совет привлекает для работы в составе комиссий и рабочих групп экспертов и консультантов из числа научных работников и других специалистов.

32. Совет самостоятельно принимает внутренние документы, регламентирующие его работу.

33. Совет может иметь бланк с изображением герба Калининградской области и реквизитами совета. На бланке совета выпускаются решения совета, экспертные заключения, письма, запросы, обращения, справки и другие документы.

34. Основной формой деятельности совета являются заседания, которые проводятся в соответствии с графиком рассмотрения вопросов, относящихся к компетенции совета, но не реже одного раза в полугодие.

35. Внеочередное заседание совета может быть проведено по инициативе не менее одной трети членов совета или Губернатора Калининградской области.

36. Повестка дня и список вопросов, рассматриваемых на заседании совета, формируются председателем совета с учетом поступивших предложений Губернатора Калининградской области, Правительства Калининградской области и членов совета.

37. Решения по рассмотренным вопросам принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от общего числа членов совета.

38. При равенстве голосов членов совета голос председателя (сопредседателей) совета является решающим.

39. Член совета участвует в заседаниях совета лично либо направляет представителя по доверенности. Если член совета не может лично присутствовать на заседании совета, он имеет право заблаговременно представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, которое приравнивается к участию в заседании совета и учитывается при голосовании и принятии решения.

40. Члены совета, не согласные с решением совета, могут изложить особое мнение, которое вносится в протокол заседания совета.

41. По итогам заседания совета оформляется протокол, который подписывается председателем совета и секретарем совета, с приложением списка членов совета, принявших участие в заседании совета.

42. Решения совета носят открытый рекомендательный характер. Протоколы, решения, стенограммы заседаний совета, а также иные документы подлежат размещению на официальном портале Правительства Калининградской области. При наличии технической возможности заседания совета могут сопровождаться интернет-трансляцией.

43. До 01 февраля года, следующего за отчетным, совет публикует годовой отчет о результатах деятельности и размещает его на официальном портале Правительства Калининградской области.

#### **Глава 7. Участие совета в деятельности Службы и субъектов естественных монополий**

44. Для представления позиции совета по инвестиционным программам, тарифам (тарифным заявкам) для участия в заседании правления Службы могут быть направлены представители (в составе трех человек), избираемые членами совета из его состава на заседании совета (далее – представители).

45. Представители участвуют в заседаниях правления Службы без права голоса.

46. При участии в заседании правления представители вправе:

1) вносить замечания и предложения по повестке дня заседания правления, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;

2) вносить проекты решений и поправок к ним;

3) представлять мнение потребителей и (или) решения совета;

4) выступать, задавать вопросы, давать справки;

5) иметь особое мнение по рассматриваемому вопросу, которое вносится в протокол заседания правления Службы.

47. Представители участвуют в заседаниях правления Службы без права замены. Если кто-либо из трех представителей не может присутствовать на заседании правления Службы по уважительным причинам, он имеет право заблаговременно представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, которое приравнивается к участию в заседании

правления Службы.

48. Для представления позиции совета по инвестиционным программам, тарифам (тарифным заявкам) на заседание соответствующего органа управления субъекта естественных монополий, уполномоченного утверждать инвестиционные программы субъектов естественных монополий и подготовку тарифных заявок (далее - орган управления субъекта естественных монополий), направляются не более трех человек, избираемых членами совета из его состава на заседании совета (далее - уполномоченные).

49. Уполномоченные участвуют в заседаниях органа управления субъекта естественных монополий без права голоса.

50. Уполномоченные при участии в заседании органа управления субъекта естественных монополий вправе:

- 1) предлагать вопросы для рассмотрения;
- 2) вносить замечания и предложения по повестке дня заседания органа управления субъекта естественных монополий, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов;
- 3) вносить проекты решений и поправок к ним;
- 4) представлять мнение потребителей и (или) решения совета;
- 5) выступать, задавать вопросы, давать справки;
- 6) иметь особое мнение по рассматриваемому вопросу, которое вносится в протокол заседания органа управления субъекта естественных монополий.

51. Уполномоченные участвуют в заседаниях органа управления субъекта естественных монополий без права замены. Если кто-либо из уполномоченных не может присутствовать на заседании органа управления субъекта естественных монополий по уважительным причинам, он имеет право заблаговременно представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, которое приравнивается к участию в заседании органа управления субъекта естественных монополий.

52. Представители и уполномоченные исполняют свои обязанности исключительно на безвозмездной основе.

## **Глава 8. Прекращение деятельности совета**

53. Деятельность совета прекращается на основании указа Губернатора Калининградской области.

54. Документы, связанные с деятельностью совета, включаются в номенклатуру дел Службы и по истечении срока хранения сдаются в архив.

---

**СОСТАВ**  
**межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности**  
**субъектов естественных монополий**  
**при Губернаторе Калининградской области**

- |                                  |   |
|----------------------------------|---|
| Бондаренко<br>Сергей Васильевич  | - президент Калининградской региональной общественной организации «Ассоциация промышленников», директор общества с ограниченной ответственностью «Завод «Калининградгазавтоматика»                            |
| Борисов<br>Валерий Алексеевич    | - председатель некоммерческого партнерства управляющих компаний жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области «Стандарты управления недвижимостью», член рабочей группы энергодиалога «Россия - ЕС» |
| Боровская<br>Любовь Анатольевна  | - генеральный директор некоммерческого партнерства Калининградского регионального объединения работодателей «Союз строителей»   |
| Быкова<br>Ирина Валерьевна       | - начальник управления оперативного реагирования по вопросам жизнеобеспечения округа администрации муниципального образования «Светловский городской округ»   |
| Гаршина<br>Наталья Вячеславовна  | - член Совета Калининградского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»   |
| Дыханов<br>Георгий Яковлевич     | - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калининградской области  |
| Зиновьев<br>Алексей Владимирович | - президент Калининградской торгово-промышленной палаты   |

- Зосименко  
Валентина Геннадьевна - исполнительный директор некоммерческого партнерства «Балтийский жилищный союз»
- Калинцев  
Юрий Александрович - представитель первичной профсоюзной организации, член общественной комиссии областной Федерации профсоюзов по определению обоснованности тарифов на жилищно-коммунальные услуги
- Колобов  
Алексей Владимирович - член политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», исполнительный директор межрегиональной некоммерческой организации, Благотворительного фонда «Наследие»
- Кондратьев  
Юрий Львович - заместитель председателя комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград»
- Кузьева  
Тамара Николаевна - председатель Общественной палаты Калининградской области, председатель Калининградского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»
- Леваков  
Артем Сергеевич - заместитель руководителя исполнительного комитета – начальник отдела организационной работы Калининградского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия», координатор партийного проекта «Управдом» в Калининградской области
- Романов  
Андрей Владимирович - президент регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Калининградской области»
- Рыжов  
Дмитрий Николаевич - главный специалист отдела социально-трудовых отношений областной Федерации профсоюзов
- Токаев  
Александр Юрьевич - заместитель главы администрации Гурьевского городского округа

- Цуканов  
Николай Николаевич - Губернатор Калининградской области
- Шабров  
Виктор Петрович - член президиума Калининградской городской общественной организации ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов
- Шкробов  
Игорь Иванович - член Совета Калининградского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
-