



Всероссийский практический семинар
«Государственная политика в области тарифного регулирования
и реформирования организаций ЖКХ»

Москва, 28-29 марта 2013 года
Четверг – Пятница

Место проведения: Москва, ГК «Измайлово», Измайловское шоссе., 71
Исполнительная дирекция: ГК «Открытый Диалог», 127549, г. Москва, Бибиревская ул., д. 8, стр. 1
Тел.: (495) 287-88-77; факс: (499) 922-12-02; e-mail: orgcom@od-group.ru
www.infotarif.ru

ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ

28 марта 2013 г. Четверг	8:30-10:00	Регистрация участников семинара, приветственный кофе	
	10:00-11:30	Секция 1, часть 1: «Качественные изменения государственной тарифной политики в сфере ЖКХ и их влияние на функционирование отрасли»	
	11:30-12:00	Перерыв	
	12:00-13:30	Секция 1, часть 2: «Качественные изменения государственной тарифной политики в сфере ЖКХ и их влияние на функционирование отрасли»	
	13:30-14:30	Обед	
	14:30-16:00	Секция 2: «Тарифообразование и регулирование тарифов в сфере ресурсоснабжения»	Секция 3: «Специфика формирования тарифов и тарифного регулирования в жилищном секторе»
	16:00-16:30	Перерыв	
	16:30-18:00	Секция 4: «Взаимоотношения между участниками рынка: ресурсоснабжающими организациями, управляющими компаниями, органами государственной и муниципальной власти и собственниками жилья»	
	18:00	Ужин	
29 марта 2013 г. Пятница	9:00-10:00	Утренний кофе	
	10:00-11:30	Секция 5: «Отдельные вопросы в жилищном и коммунальном секторе»	
	11:30-12:00	Перерыв	
	12:00-13:30	Секция 6: «Порядок и способы разрешения споров и урегулирования конфликтов между участниками рынка»	
	13:30-14:30	Ланч	

27 марта 2013 года, среда

- Прибытие участников в Москву
- Встреча участников в аэропортах, вокзалах (по согласованию)
- Размещение в гостиницах (по согласованию)

28 марта 2013 года, четверг

8:30-10:00	Регистрация участников семинара, утренний кофе
10:00-11:30	<p>Секция 1, часть 1: «Качественные изменения государственной тарифной политики в сфере ЖКХ и их влияние на функционирование отрасли»</p> <p>Представитель Министерства регионального развития Российской Федерации; Представитель Министерства экономического развития Российской Федерации; Представитель Торгово-промышленной палаты Российской Федерации; Представитель НП «ЖКХ Развитие»; Представитель ФСТ РФ; Представитель Министерства энергетики Российской Федерации; Представитель Федеральной антимонопольной службы РФ;</p> <p><u>Вопросы для обсуждения:</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Роль государства в формировании тарифов жилищно-коммунального комплекса.• Динамика развития сферы тарифообразования в ЖКХ – обзор ключевых изменений.<ul style="list-style-type: none">– Ключевые нормативно-правовые акты, определяющие специфику тарифной политики в жилищно-коммунальном хозяйстве: обзор, комментарии, практика применения.– Избыточные и неэффективные правовые нормы. Качество работы базовых законов, регулирующих отрасль. Проблема правового вакуума в отдельных сферах тарифного регулирования жилищно-коммунального хозяйства. Наиболее острые противоречия законодательства сферы и потенциальные пути их разрешения.– Динамика изменений НПА в области тарифного регулирования ЖКХ (второе полугодие 2012 г. и нововведения 2013 г. и дальнейшие планы по совершенствованию нормативной базы. Законопроекты, имеющие стратегическое значение для эффективного функционирования сферы: перспективы принятия и реализации.• Особенности ценообразования на услуги в жилищном и коммунальном хозяйствах в 2013 году.
11:30-12:00	Перерыв
12:00-13:30	<p>Секция 1, часть 2: «Качественные изменения государственной тарифной политики в сфере ЖКХ и их влияние на функционирование отрасли»</p> <p>Представитель Торгово-промышленной палаты Российской Федерации; Представитель Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»; Представитель Министерства регионального развития Российской Федерации.</p> <ul style="list-style-type: none">• Федеральный закон от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию ЖКХ»: изменения условий деятельности Фонда (№ 270-ФЗ от 25.12.2012 г.).<ul style="list-style-type: none">– Возможности осуществления бюджетного финансирования ресурсоснабжающих организаций в связи с решениями, исходящими из тарифной политики.

	<ul style="list-style-type: none"> – Подходы к финансированию капитального ремонта в новых условиях работы Фонда; – Изменение перечня условий поддержки за счет средств Фонда; – Лимиты финансовой поддержки субъектов Российской Федерации за счет Фонда; – Поиск и формирование альтернативных механизмов финансирования капитального ремонта МКД; – Исключение запрета на перекрестное субсидирование. • Распоряжение Правительства от 22 августа 2011 г. № 1493-р «О плане действий по привлечению частных инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство». <ul style="list-style-type: none"> – Разработка программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на муниципальном уровне; – Первые результаты реализации пилотных инвестиционных проектов в сфере энергетики и коммунальной инфраструктуры. • Федеральный закон № 289-ФЗ от 30.12.2012 г. «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». <ul style="list-style-type: none"> – Использование системного подхода в развитии коммунального комплекса; – Общие требования к разработке и утверждению программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры; – Сроки разработки и утверждения. • Федеральный закон № 291-ФЗ от 30 декабря 2012 г. <ul style="list-style-type: none"> – Развитие институтов долгосрочного тарифного регулирования; – Расширение полномочий федеральных и региональных органов государственной власти и органов МСУ в сфере регулирования тарифов на услуги ЖКХ.
13:30-14:30	Обед
14:30-16:00	<p><u>Работа тематических секций проводится параллельно:</u></p> <p>Секция 2: «Тарифообразование и регулирование тарифов в сфере ресурсоснабжения»</p> <p><u>Вопросы для обсуждения:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения...» в контексте реализации № 416-ФЗ. <ul style="list-style-type: none"> – Последние изменения основ цено- и тарифообразования в сфере водоснабжения (постановление Правительства РФ № 1149 от 8.11.2012 г., приказ ФСТ № 250 от 25.10.2012 г.). • Постановление Правительства РФ № 998 от 1 октября 2012 г. «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2004 №123». <ul style="list-style-type: none"> – Разграничение полномочий уровней власти в вопросе формирования тарифов на водоснабжение и водоотведение. – Наделение ФСТ полномочиями по отмене решений органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере водоснабжения и водоотведения, принятых с превышением полномочий. • Концессионные соглашения как инструмент регулирования тарифной политики. <ul style="list-style-type: none"> – Распоряжение Правительства № 1493-р от 22.08.2011 г. в части передачи объектов и систем коммунальной инфраструктуры в концессию и долгосрочную аренду.

	<ul style="list-style-type: none"> – Отсутствие основ ценообразования как препятствие для эффективного внедрения концессионных соглашений в системе ЖКХ. – Установление механизмов передачи прав владения и (или) пользования объектами тепло-, энерго-, водоснабжения, очистки сточных вод (законопроект № 79657-6). Запрет на приватизацию объектов водоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности (законопроект № 79403-6). • Перспективы внедрения RAB-метода в сфере ЖКХ. Потенциал применения данного инструмента для отдельных сфер жилищно-коммунального комплекса. • Постановление Правительства РФ от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»: <ul style="list-style-type: none"> – Новые правила регулирования цен и тарифов в теплоснабжении; – Основы ценообразования в сфере теплоснабжения и правила установления долгосрочных параметров регулирования; – Политика ценообразования в теплоснабжении в свете реализации № 190-ФЗ и перехода к двухставочным тарифам. • Перспективы использования местных видов топлива (торф, древесина и т.п.) в российских регионах как инструмент регулирования тарифов. Решение проблемы энергоснабжения малых населенных пунктов РФ. • Развитие институтов долгосрочного тарифного регулирования в ЖКХ: № 291-ФЗ от 30 декабря 2012 г. (ранее – з/п № 82041-6). • Обязательства региональных органов власти по возмещению выпадающих доходов организаций коммунального комплекса - способы и порядок предоставления компенсаций.
14:30-16:00	<p><u>Работа тематических секций проводится параллельно:</u></p> <p>Секция 3: «Специфика формирования тарифов и тарифного регулирования в жилищном секторе»</p> <p><u>Вопросы для обсуждения:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Нормативно-правовое обеспечение формирования и регулирования тарифов в жилищной сфере. • Постановление Правительства РФ от 28 марта 2012 г. № 253 «О требованиях к осуществлению расчетов за ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг». <ul style="list-style-type: none"> – Расщепление платежей за ЖКУ между УК (ТСЖ) и РСО. – Новые нормы платежной дисциплины: сокращение сроков перечисления платежа в пользу ресурсоснабжающей организации. • Постановление Правительства РФ от 27 августа 2012 г. № 857 «Об особенностях применения в 2012–2014 годах Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»: установка особенностей расчета платы за отопление в 2012-2014 гг. • Альтернативные способы оплаты услуг ЖКХ как инструмент снижения издержек для поставщиков коммунальных услуг. • Постановление Правительства РФ № 354 от 6 мая 2011 г. «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» - ход реализации и первые итоги. • Постановление Правительства РФ от 28 марта 2012 г. N 258 «О внесении изменений в Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг».

	<ul style="list-style-type: none"> – Порядок оценки, расчетов и сроки утверждения новых нормативов. – Исключение «экспертного метода» при расчете нормативов потребления коммунальных услуг. – Общие требования к процедурам рассмотрения органами власти субъектов РФ вопроса об установлении (изменении) нормативов потребления коммунальных услуг по инициативе ресурсоснабжающих организаций.
16:00-16:30	Перерыв
16:30-18:00	<p>Секция 4: «Взаимоотношения между участниками рынка: ресурсоснабжающими организациями, управляющими компаниями, органами государственной и муниципальной власти и собственниками жилья»</p> <p><u>Вопросы для обсуждения:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Договорные отношения и договорное регулирование в предоставлении коммунальных услуг. <ul style="list-style-type: none"> – Законодательное и нормативно-правовое обеспечение договорных отношений в жилищном и коммунальном хозяйстве. – Особенности построения схем договорных отношений, сбалансированных с учетом интересов контрагентов. Типовые и примерные договоры. – Проблемы договорных отношений в системе управления жилищным фондом и пути их решения. – Правовые основы и проблемные вопросы в практике управляющих компаний ЖКХ и ресурсоснабжающих организаций при предоставлении коммунальных услуг и подаче коммунальных ресурсов. • Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2012 г. № 124 г. Москва «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг». <p>Основные условия, подлежащие согласованию при вступлении в договорные отношения управляющей организации с ресурсоснабжающей организацией при купле-продаже коммунальных ресурсов.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Разграничение ответственности сторон за несоблюдение показателей качества коммунального ресурса. – Порядок взаимодействия при поступлении жалоб от жильцов. – Действие сторон договора в различных нештатных ситуациях. – Метод расчета потребляемых ресурсов при отсутствии общедомовых приборов учета. – Делегирование полномочий по начислению и сбору платежей непосредственно РСО (передача дебиторской (просроченной) задолженности ресурсоснабжающим организациям). • Взаимоотношения между участниками рынка в свете новых Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354. • Экономические механизмы управления системой договорных отношений в сфере ЖКХ. Рекомендации по оптимизации договорной работы. Учет сложившейся практики договорных отношений. • Приказ Минрегиона России от 27.06.2012 № 252 «Об утверждении примерных условий энергосервисного договора...»
18:00	Ужин

29 марта 2013 года, пятница

9:00-10:00	Утренний кофе
10:00-11:30	<p>Секция 5: «Отдельные вопросы в жилищном и коммунальном секторе»</p> <p><u>Вопросы для обсуждения:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Введение социальных норм ресурсопотребления – обзор пилотных проектов. • Распоряжение Правительства РФ № 1794-р от 27 сентября 2012 г. «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации». <ul style="list-style-type: none"> – Порядок заключения и существенные условия договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета. – Запрет использования нормативов потребления для расчетов за потребляемые энергоресурсы при наличии установленных приборов учета • ФЦП «Чистая вода» на 2011—2017 гг. Региональные программы по обеспечению населения качественной питьевой водой. Проблема привлечения частных инвестиций для модернизации ВКХ. Распределение дотаций из федерального бюджета в 2013 г. на реализацию соответствующих региональных программ: распоряжение Правительства РФ № 1272 от 14 июля 2012 г.
11:30-12:00	Перерыв
12:00-13:30	<p>Секция 6: «Порядок и способы разрешения споров и урегулирования конфликтов между участниками рынка»</p> <p>Уманец Виталий Владимирович, начальник сектора по претензионной работе Центральной дирекции по тепловодоснабжению ОАО «РЖД» <i>"Судебная практика по урегулированию споров в сфере расчетов за потребленные товары (работы, услуги), реализуемые по регулируемым ценам, тарифам, в случае, когда установленный на соответствующий период тариф впоследствии признан недействующим"</i></p> <p><u>Вопросы для обсуждения:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Судебная практика по урегулированию споров в сфере расчетов за потребленные товары (работы, услуги), реализуемые по регулируемым ценам, тарифам, в случае, когда установленный на соответствующий период тариф впоследствии признан недействующим. • Альтернативные инструменты урегулирования конфликтов: перспективы применения медиации в российском жилищно-коммунальном хозяйстве. • Судебная и юридическая практика разрешения споров между участниками рынка. • Просроченная задолженность в сфере ЖКХ: причины возникновения, способы ликвидации и инструменты борьбы с должниками. • Процедура досудебного рассмотрения споров по установлению и применению тарифов в водоснабжении (постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1086).
13:30-14:00	Ланч

** По независящим от организаторов причинам указанные в данной программе темы, время, список докладчиков могут быть изменены.*